

## **SVILUPPO RURALE: BENEFICIARI E PAGAMENTI**

L'agricoltura rappresenta un settore strategico per la Regione Veneto perché da una parte assicura il presidio e la cura del territorio, contribuendo alla creazione e alla conservazione dei paesaggi agricoli e forestali, e dall'altra sostiene filiere agroalimentari locali che acquistano un peso sempre più rilevante in termini di ricchezza prodotta e occupazione in Regione. Ma lo sviluppo incontrollato dell'agricoltura causa anche danni all'ambiente (inquinamento dell'acqua, degradazione del suolo, frammentazione o perdita di ambienti naturali e semi-naturali). Per questo è necessario orientare lo sviluppo del settore anche attraverso la messa a punto di strategie di intervento che al livello regionale trovano espressione nel Programma di Sviluppo Rurale (PSR).

Il PSR si sviluppa intorno a tre grandi obiettivi: 1) Stimolare la competitività del settore agricolo; 2) Garantire la gestione sostenibile delle risorse naturali e l'azione per il clima; 3) Realizzare uno sviluppo territoriale equilibrato delle economie e comunità rurali. Il PSR è inoltre articolato in 6 priorità, compreso l'obiettivo trasversale di "Promuovere il trasferimento di conoscenze e l'innovazione nel settore agricolo e forestale e nelle zone rurali" (priorità 1). I vari obiettivi del PSR vengono perseguiti attraverso la messa a punto di una serie di misure. Di seguito si riporta il dettaglio della spesa pubblica per misura programmata per il periodo 2014-2020 e successivamente i risultati intermedi ottenuti al 2018.

In tabella 1 si riporta la spesa pubblica programmata per il periodo 2014-2020 per singola misura del PSR del Veneto e del totale dei PSR regionali. Tale dettaglio consente di apprezzare come si differenzia la strategia di intervento per lo sviluppo rurale della Regione rispetto al dato nazionale. In particolare, si evidenzia che il PSR della Regione Veneto tende a finanziare maggiormente misure volte a potenziare la competitività dell'agricoltura attraverso il finanziamento di progetti d'investimento destinati all'ammodernamento strutturale e tecnologico delle imprese (Misura 4), e attraverso il sostegno ai giovani imprenditori (Misura 6).

L'aumento di competitività sui mercati è sostenuto anche da aiuti ad investimenti in tutta la filiera agro-alimentare, nonché dall'adesione degli agricoltori ai sistemi di qualità (es. DOP, IGP) e dalla realizzazione di azioni d'informazione e promozione verso i consumatori (Misure 3). La spesa messa a budget per questa misura dalla Regione Veneto è percentualmente circa 2 volte superiore alla spesa messa a budget al livello nazionale.

Un altro elemento di differenza rispetto al dato nazionale è rappresentato dalle indennità compensativa per gli agricoltori che operano in zone soggette a vincoli naturali (Misura 13). Anche in questo caso si registra un valore % superiore al dato nazionale, valore che trova giustificazione nel ruolo chiave che l'agricoltura gioca nel presidio delle aree marginali del territorio regionale. Attraverso l'indennità compensativa il PSR della Regione Veneto contribuisce alla sostenibilità economica dell'agricoltura montana e alla salvaguardia dei servizi ecosistemici e paesaggistici ad esse associati. All'intervento è destinato il 10,3% della spesa pubblica programmata totale del PSR, una percentuale significativamente superiore alla media nazionale (7,4%).

Infine, rispetto al dato nazionale in Veneto si evidenzia una maggior spesa pubblica per finanziare le azioni agro-climatico-ambientali (Misura 10) e minore per finanziare la misura sull'agricoltura biologica (Misura 11). Tale differenza è ascrivibile alla peculiare struttura dell'agricoltura veneta.

L'efficace ed efficiente gestione e attuazione del PSR 2014-2020 è sintetizzabile nella capacità di spesa che, al termine del 2019, ha raggiunto il 53% della spesa pubblica programmata, contro il 36% registrato al livello nazionale (tab. 2).

Il rapporto di valutazione intermedio al 2018 del PSR della Regione Veneto evidenzia che la maggioranza degli imprenditori beneficiari ha un'età inferiore ai quaranta anni e un titolo di studio e/o un'esperienza pregressa in ambito agrario; inoltre, le aziende beneficiarie presentano dimensioni economiche medio-grandi e sono fortemente orientate alla qualità e alla realizzazione d'investimenti strategici nei principali comparti dell'agricoltura regionale. Il rapporto evidenzia che investimenti di ammodernamento hanno determinato un aumento della produttività del lavoro nelle aziende agricole beneficiarie del 3,1% e ad un contestuale incremento delle unità di lavoro impiegate del 25%. Nonostante ciò, si registra che la quota di aziende agricole che ha effettuato operazioni di ammodernamento e richiesto aiuti a tale scopo tramite il PSR è ancora contenuta. Diversamente, la quota di imprese agroalimentari che ha sostenuto investimenti usufruendo dei pagamenti del PSR è elevata, a testimonianza di un settore in forte espansione e in grado di trascinare anche lo sviluppo di una parte strategia dell'agricoltura regionale (tabella 3).

Gli investimenti aziendali sostenuti dal PSR hanno prodotto anche benefici ambientali. Sono state introdotte attrezzature per l'adozione di tecniche di agricoltura conservativa e di precisione e per la riduzione dell'uso di antiparassitari e di erbicidi, sono stati realizzati impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili e la realizzazione di strutture per la raccolta e stoccaggio dei reflui zootecnici. In ogni caso, l'impatto complessivo a livello regionale degli interventi volti a limitare le pressioni esercitate dall'agricoltura sull'ambiente interessa una quota del 12% della superficie agricola totale. In tabella 4 si riportano alcuni risultati ottenuti in seguito all'applicazione delle misure del PSR volte ridurre l'impatto sull'ambiente dell'agricoltura. L'adozione di tali misure ha comportato una riduzione significativa delle pressioni sull'ambiente esercitate dall'agricoltura, incrementando la biodiversità e la fertilità del suolo, riducendo le pressioni esercitate sui corpi idrici e le emissioni di gas serra.

Infine, in tabella 5 si riportano i risultati ottenuti per lo sviluppo territoriale. Circa il 25% della spesa pubblica programmata dal PSR è stata investita nelle aree montane al 31 dicembre 2018. Ciò rappresenta una misura dell'importanza che la Regione attribuisce alla parte montana del proprio territorio.

Per rafforzare lo sviluppo nelle aree svantaggiate del territorio regionale sono stati selezionati i programmi di sviluppo locale di 9 GAL operanti in Regione, oltre la spesa pubblica programmata per finanziare le infrastrutture digitali. I GAL stanno portando avanti una serie di progetti di sviluppo, la maggior parte dei quali incentrati sullo sviluppo del turismo in un'ottica di sistema. I progetti si propongono di incentivare forme di fruizione lente e sostenibili del territorio, come il cicloturismo o l'intermodalità terra-acqua; di potenziare target turistici come quello delle persone giovani; di potenziare l'offerta turistica in specifici territori. La spesa pubblica per finanziare le infrastrutture digitali è incentrata nelle aree rurali C e D con l'obiettivo di ridurre il divario digitale con il resto della regione e migliorare l'erogazione di servizi per la popolazione residente e i turisti.

Tabella 1 - Totale spesa pubblica programmata per Misura, PSR 2014-2020.

		Veneto		Italia	
		milioni di euro	%	milioni di euro	%
Misura 1	Trasf. conoscenze e azioni di inf.	22	1,9	231	1,1
Misura 2	Servizi di consulenza alle aziende agr.	20	1,7	150	0,7
Misura 3	Regimi di qualità dei prodotti agric e ali.	18	1,5	190	0,9
Misura 4	Investimenti in imm. Materiali	418	35,7	5.691	27,2
Misura 5	Ripristino da cal. naturali e prevenzione	4	0,4	210	1,0
Misura 6	Sviluppo aziende agric. e imprese	130	11,1	1.572	7,5
Misura 7	Servizi di base e rinn. dei villaggi rurali	52	4,4	1.026	4,9
Misura 8	Investimenti nello sv. delle aree forestali	40	3,5	1.292	6,2
Misura 9	Costituzione di org. di produttori	0	0,0	21	0,1
Misura 10	Pagamenti agro-climatico-ambientali	196	16,8	2.512	12,0
Misura 11	Agricoltura biologica	31	2,6	1.912	9,1
Misura 12	Indennità Natura 2000 e direttiva acque	0	0,0	101	0,5
Misura 13	Indennità zone soggette a vincoli naturali	120	10,3	1.556	7,4
Misura 14	Benessere degli animali	2	0,1	389	1,9
Misura 15	Servizi silvo-climatico-ambientali	0	0,0	51	0,2
Misura 16	Cooperazione	30	2,6	696	3,3
Misura 17	Gestione del rischio	0	0,0	1.536	7,3
Misura 18	Fondi mutualiz. avversità	0	0,0	-	0,0
Misura 19	Sostegno per lo sv. locale LEADER	71	6,1	1.221	5,8
Misura 20	Assistenza tecnica Stati membri	16	1,4	537	2,6
Misura 113	Prepensionamento	0	0,0	16	0,1
Misura 131	Rispetto requisiti	0	0,0	0	0,0
Misura 341	Acquisizione competenze	0	0,0	1	0,0
<b>Totale</b>		<b>1.169</b>	<b>100</b>	<b>20.913</b>	<b>100</b>

Fonte: elaborazione su dati MIPAAF

Tabella 2 - Avanzamento spesa pubblica dei PSR 2014-2020 per Misura, PSR 2014-2020\* (%).

		Veneto	Italia
Misura 1	Trasf. conoscenze e azioni di inf.	35	16
Misura 2	Servizi di consulenza alle aziende agr.	2	5
Misura 3	Regimi di qualità dei prodotti agric e ali.	36	24
Misura 4	Investimenti in imm. Materiali	54	29
Misura 5	Ripristino da cal. naturali e prevenzione	7	14
Misura 6	Sviluppo aziende agric. e imprese	39	27
Misura 7	Servizi di base e rinn. dei villaggi rurali	46	21
Misura 8	Investimenti nello sv. delle aree forestali	41	23
Misura 9	Costituzione di org. di produttori	-	2
Misura 10	Pagamenti agro-climatico-ambientali	78	50
Misura 11	Agricoltura biologica	74	61
Misura 12	Indennità Natura 2000 e direttiva acque	-	37
Misura 13	Indennità zone soggette a vincoli naturali	65	72
Misura 14	Benessere degli animali	86	61
Misura 15	Servizi silvo-climatico-ambientali	97	19
Misura 16	Cooperazione	10	7
Misura 17	Gestione del rischio	-	49
Misura 18	Fondi mutualiz. avversità	-	-
Misura 19	Sostegno per lo sv. locale LEADER	35	13
Misura 20	Assistenza tecnica Stati membri	32	16
Misura 113	Prepensionamento	-	77
Misura 131	Rispetto requisiti	-	53
Misura 341	Acquisizione competenze	-	82
<b>Totale</b>		<b>53</b>	<b>36</b>

\* Dati al 15 Ottobre 2019

Fonte: elaborazione su dati MIPAAF - Report avanzamento spesa pubblica PSR (Q3-2019)

Tabella 3 - I numeri del PSR sulla competitività al 2018

Indicatore	Valori assoluti	Valori relativi
Aziende agricole e forestali con interventi avviati o conclusi (numero)	2.744	0,24 <sup>a</sup>
Investimento medio nelle aziende agricole/forestali beneficiarie (euro)	159.088	-
Imprese agroalimentari con interventi avviati o conclusi (numero)	160	5,03 <sup>b</sup>
Investimento medio nelle imprese agroalimentari beneficiarie (euro)	1.418.750	-
Partecipanti a corsi di formazione su specifici aspetti di competitività (numero)	8.331	-

<sup>a</sup> Indicatore rapportato al numero totale di aziende agricole presenti in Regione all'anno 2016

<sup>b</sup> Indicatore rapportato al numero totale di imprese agroalimentari presenti in Regione all'anno 2016

Fonte: elaborazione su Agriconsulting (2019) 'Valutazione Intermedia al 2018 del PSR Veneto 2014-2020'.

Tabella 4 - I numeri del PSR sull'ambiente al 2018

Tematica	Superficie interessata (ettari)	Benefici ambientali ottenuti
Biodiversità	111.518	34% di superficie ad alto valore naturale coinvolta
Qualità delle acque	96.840	Riduzione fertilizzanti: -41,2% di azoto, -20,7% di fosforo
Tutela del suolo	99.257	+0,03% incremento a livello regionale di carbonio nel suolo
Riduzione consumo acqua irrigua	8.541	4,6 milioni di metri cubi di acqua risparmiati
Riduzione emissioni gas serra	94.381	-2,2% delle emissioni regionali di CO2 attribuibili all'agricoltura

Fonte: elaborazione su Agriconsulting (2019) 'Valutazione Intermedia al 2018 del PSR Veneto 2014-2020'.

Tabella 5 - I numeri del PSR per lo sviluppo territoriale

Indicatore	Valori assoluti	Valori relativi
Spesa pubblica impegnata nelle zone montane (euro)	295.086.886	25,24 <sup>a</sup>
Beneficiari nelle zone montane (numero)	5.276	2,81 <sup>b</sup>
Spesa pubblica programmata per LEADER (euro)	71.428.572	6,11 <sup>a</sup>
Gruppi di azione locale (GAL) selezionati (numero)	9	-
Popolazione rurale interessata da LEADER (n. abitanti)	1.249.059	25,41 <sup>b</sup>
Spesa pubblica programmata per le infrastrutture digitali (euro)	49.397.032	4,2 <sup>a</sup>
Popolazione rurale che beneficia d'infrastrutture digitali nuove o migliorate (n. abitanti)	322.846	6,57 <sup>b</sup>

<sup>a</sup> Indicatore rapportato alla spesa pubblica totale programmata nel PSR 2014-2020

<sup>b</sup> Indicatore rapportato al totale della popolazione residente in Regione al 2016

Fonte: elaborazione su Agriconsulting (2019) 'Valutazione Intermedia al 2018 del PSR Veneto 2014-2020'.

### *Per saperne di più:*

Luigi Ottaviani (2019). Report di Avanzamento della Spesa Pubblica dei programmi di sviluppo rurale 2014-2020: terzo trimestre 2019. Rete Rurale Nazionale (<http://www.reterurale.it>).

ISTAT (2016). Indagine sulla struttura e produzioni delle imprese agricole – 2016.

ISTAT (2019). Dati sull'agricoltura nazionale e regionale (<http://dati.istat.it/>).

AGRICONSULTING (2019) Rapporto di valutazione intermedio al 2018 del PSR 2014-2020 del Veneto. Servizio di valutazione del programma di sviluppo rurale del veneto 2014-2020. CIG: 72191685e4.

Autore: Francesco Galioto - CREA Centro Politiche e Bioeconomia

Aggiornato al 12/02/2020